



CITTÀ DI AGROPOLI

(Provincia di Salerno)

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

copia

n° 277 del 19/05/2023

OGGETTO : DESTINAZIONE DEI PROVENTI DELLE SANZIONI AMMINISTRATIVE PER VIOLAZIONI AL CODICE DELLA STRADA PER L'ANNO 2023

L'anno duemilaventitre il giorno DICIANNOVE del mese di MAGGIO alle ore 13,30 nella Casa Comunale, regolarmente convocata si è riunita la Giunta Comunale, composta da:

Dott.	Roberto Antonio Mutalipassi	Sindaco
D.ssa	Maria Giovanna D'Arienzo	V.Sindaco
Dott.	Emidio Cianciola	Assessore
Dott.ssa	Rosa Lampasona	Assessore
Dott.	Roberto Apicella	Assessore
Dott.	Giuseppe Di Filippo	Assessore

Risultano assenti: /

Assume la presidenza il Sindaco Dott. Roberto Antonio Mutalipassi.

Partecipa alla riunione, il Segretario dott. Francesco Minardi

Si da atto che gli assessori D'Arienzo e Lampasona partecipano alla seduta in videoconferenza.

COMUNE DI AGROPOLI
(PROVINCIA DI SALERNO)

Proposta di deliberazione di Giunta Comunale

OGGETTO: **Destinazione dei proventi delle sanzioni amministrative per violazioni al codice della strada per l'anno 2023**

Proponente: Il Funzionario Responsabile Area Polizia Locale

PREMESSO CHE l'art. 208 del Decreto Legislativo 30 aprile 1992 n. 285 (Nuovo codice della strada), nel testo vigente dopo le modifiche apportate dalla Legge 120/ 2010 stabilisce:

1) al comma 4 che una quota pari al 50% dei proventi spettanti ai Comuni è destinata:

- a) in misura non inferiore a un quarto della quota citata, a interventi di sostituzione, di ammodernamento, di potenziamento, di messa a norma e di manutenzione della segnaletica delle strade di proprietà dell'ente;
- b) in misura non inferiore a un quarto della quota citata, al potenziamento delle attività di controllo e di accertamento delle violazioni in materia di circolazione stradale, anche attraverso l'acquisto di automezzi, mezzi e attrezzature dei Corpi e dei servizi di polizia municipale;
- c) ad altre finalità connesse al miglioramento della sicurezza stradale, tra le altre: a misure di assistenza e di previdenza per il personale di cui alle lettere d-bis) ed e) del comma 1 dell'art. 12, alle misure di cui al comma 5-bis del presente articolo e a interventi a favore della mobilità ciclistica.

2) al comma 5 che i Comuni determinano annualmente, in via previsionale, con delibera della Giunta, le quote da destinare alle predette finalità, ferma restando la facoltà del Comune di destinare, in tutto o in parte, la restante quota non vincolata del 50% dei proventi alle finalità di cui al citato comma 4;

3) al comma 5 bis che la quota dei proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie citata nella lettera c del comma 4 può anche essere destinata ad assunzioni stagionali a progetto nelle forme di contratti a tempo determinato e a forme flessibili di lavoro, ovvero al finanziamento di progetti di potenziamento dei servizi di controllo finalizzati alla sicurezza urbana e alla sicurezza stradale, nonché a progetti di potenziamento dei servizi notturni e di prevenzione delle violazioni di cui agli articoli 186, 186-bis e 187 e all'acquisto di automezzi, mezzi e attrezzature dei Corpi e dei servizi di polizia municipale di cui alle lettere d-bis) ed e) del comma 1 dell'articolo 12, destinati al potenziamento dei servizi di controllo finalizzati alla sicurezza urbana e alla sicurezza stradale;

ATTESO CHE

- la Corte Costituzionale, con sentenza n. 426 del 17.10.2000, ha ritenuto legittima la destinazione di una quota dei proventi derivati dalle sanzioni amministrative pecuniarie, previste dal Codice della strada, per l'assistenza e la previdenza del personale della polizia municipale;
- la Corte dei conti, sez. Toscana, con deliberazione n. 104 del 15.09.2010 ha confermato tale orientamento sottolineando che "la natura speciale del fondo che viene a crearsi con le risorse dei proventi in esame, giustifica la diversità di trattamento tra dipendenti del corpo di Polizia Municipale e i restanti dipendenti comunali, escludendo qualsiasi ipotetica discriminazione, poiché il fondo in questione va destinato ai dipendenti (della polizia stradale) che, per i compiti loro assegnati, si differenziano dagli altri";
- che il citato parere della Corte dei Conti Toscana n. 104/ 2010, fornendo opportune linee guida in materia di utilizzo delle somme rivenienti dai proventi contravvenzionali, con particolare riferimento all'incentivazione dei risultati del personale della P.L., ha precisato che la nuova formulazione dell'art. 208, c. 4 lett. b) relativa al potenziamento delle attività di controllo e di accertamento delle violazioni "non può che riferirsi ad un potenziamento dell'attività lavorativa svolta nel perseguimento di questo fine" (straordinari, orario flessibile);

VISTA la deliberazione

- Corte dei Conti - n. 5/SEZAUT/2019/QMIG: omissis..... ciononostante, non può escludersi l'ipotesi che, in concreto, l'ente destini agli incentivi del personale della polizia locale la quota di proventi contravvenzionali eccedente le riscossioni del precedente esercizio, utilizzando così, per l'attuazione dei progetti, solo le maggiori entrate effettivamente ed autonomamente realizzate dal medesimo personale. In tale circostanza, per la parte in cui i maggiori proventi riscossi confluiscono nel fondo risorse decentrate in aumento rispetto ai proventi da sanzioni in esso affluiti nell'esercizio precedente, l'operazione risulterebbe assolutamente neutra sul piano del bilancio (non avendo alcun impatto sulle altre spese e non dando luogo ad un effettivo aumento di spesa), sicché, nel caso in cui i maggiori proventi non fossero diretti a remunerare il personale per le ordinarie mansioni lavorative, ma venissero utilizzati per premiare la maggiore produttività di specifiche unità di personale incaricate di svolgere servizi suppletivi di

controllo funzionali al programmato potenziamento della sicurezza urbana e stradale, la fattispecie così delineata non sarebbe da includere nelle limitazioni di spesa previste dall'art. 23, comma 2, del d.lgs. n. 75/2017, in quanto estranea alla ratio che costituisce il fondamento del divieto. *omissis*...

VISTO l'art. 17 del C.C.N.L. per il comparto Regioni e Autonomie locali del 22 gennaio 2004, in merito alla destinazione di una quota dei proventi contravvenzionali a finalità di assistenza e previdenza integrativa;

VISTO l'art. 56-quater del C.C.N.L. per il comparto regioni Autonomie Locali 21 maggio 2018 Utilizzo dei proventi delle violazioni del codice della strada

1. I proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie riscossi dagli enti, nella quota da questi determinata ai sensi dell'art. 208, commi 4 lett.c), e 5, del D.Lgs.n.285/1992 sono destinati, in coerenza con le previsioni legislative, alle seguenti finalità in favore del personale:

- a) contributi datoriali al Fondo di previdenza complementare Perseo-Sirio; è fatta salva la volontà del lavoratore di conservare comunque l'adesione eventualmente già intervenuta a diverse forme pensionistiche individuali;
- b) finalità assistenziali, nell'ambito delle misure di welfare integrativo, secondo la disciplina dell'art. 72;
- c) erogazione di incentivi monetari collegati a obiettivi di potenziamento dei servizi di controllo finalizzati alla sicurezza urbana e stradale.

RICHIAMATO altresì l'art. 393 del D.P.R. 495/1992 che impone ai Comuni di iscrivere nel proprio bilancio annuale apposita risorsa di entrata ed interventi di uscita dei proventi ad essi spettanti a norma dell'art. 208 in argomento;

TENUTO CONTO CHE:

la Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti per il Piemonte con Deliberazione n. 37 del 20 maggio 2010, in aderenza alla Circolare del Ministero dell'Interno 5 del 2007, ha affermato che le risorse utilizzate per le assunzioni stagionali non concorrono ai fini della determinazione della spesa complessiva per il personale; tale interpretazione è stata ritenuta dalla Corte dei Conti conforme allo scopo dell'intervento normativo ed è stata fatta propria, rilevando che, nelle linee guida approvate dalla Sezione delle Autonomie Locali con deliberazione 9/AUT/2010/INPR del 30 marzo 2010, le spese in parola sono state considerate fra le componenti da escludersi dalla spesa del personale ai sensi dei commi 557 e 561 dell'articolo 1 della Legge Finanziaria per il 2007;

TENUTO CONTO che, a decorrere al 01 gennaio 2015, le nuove regole di contabilità di cui al D.lgs. 118/2011 modificato dal D.lgs. 126/2014, ispirate al principio della "competenza finanziaria potenziata", in relazione al profilo dell'esigibilità delle entrate, stabiliscono che le stesse sono accertate per l'intero importo del credito, comprensive di quelle entrate di dubbia e difficile esazione, per le quali non è certa la riscossione integrale, precisando che, con riferimento ai proventi per le violazioni al C.d.S., si è statuito che l'accertamento viene a determinarsi con la data di notifica del verbale, in quanto la notifica del verbale, come la contestazione immediata, rende l'obbligazione esigibile;

PRESO ATTO degli orientamenti della giurisprudenza contabile (Corte dei Conti Toscana, deliberazione 104/2010) che hanno dettato le linee guida in ordine alle modalità di determinazione della somma da iscrivere in bilancio ex art. 208 C.d.S. precisando che "in base ai principi di veridicità, attendibilità delle entrate e di prudenza, che sottendono una corretta previsione e gestione del sistema di bilancio, nel valutare i cespiti iscrivibili, l'ente deve tener conto delle effettive entrate realizzabili, non solo in termini di accertamenti, ma anche e soprattutto in termini di cassa";

RICHIAMATE le note previsionali di entrate e di spesa per gli esercizi finanziari 2023/2025;

CONSIDERATO

- che con delibera di Giunta Comunale l'Amministrazione ha richiesto l'utilizzo in convenzione dell'Autovelox Modello Velox 142 del comune di Rutino (SA);
- che il comune di Agropoli, con determina n. 548 del 17/03/2023, si è dotato di n. 4 varchi di analisi del traffico a supporto degli agenti PM durante il controllo dell'infrazioni al Codice della Strada;
- che, alla luce di quanto in premessa evidenziato, i proventi derivanti dalle sanzioni amministrative pecuniarie che saranno accertate dal Comune di Agropoli nel corso dell'anno 2023 sono stimate in euro 5.530.220,50 di cui:
 - € 2.200.000,00 proventi derivanti da infrazioni al Codice della Strada elevate dal personale PM;
 - € 1.100.000,00 proventi recuperati in *auto tutela* da accertamenti di infrazioni del Codice della Strada, debitamente notificati e poi archiviati e annullati con procedure errate nell'annualità 2021 e 2022;
 - € 2.230.220,50 proventi derivanti da raddoppio importo originario verbali non pagati ultimo bimestre anno 2021 ed anno 2022;
- che, alla luce di quanto in premessa evidenziato, i proventi per spese postali e di notifica atti, derivanti dalle sanzioni amministrative pecuniarie, che saranno accertate ed incassate dal Comune di Agropoli nel corso dell'anno 2023 sono stimate in euro 500.000,00;

RILEVATO altresì che la somma di € **5.530.220,50**, relativa ai presunti proventi di violazione al C.d.S. ed agli ulteriori proventi derivanti dal raddoppio dei verbali non pagati nell'anno 2021 (ultimo bimestre) ed anno 2022 è

stata ridotta del 78,04% quale FCDE, così determinando una somma di euro **1.214.436,42** da sottoporre a riparto nelle modalità di legge;

VISTO il D.lgs. 30 aprile 1992 n. 285 (Nuovo codice della strada) e s.m.i.;

VISTO il D.P.R. 16 dicembre 1992 n. 495 (Regolamento di esecuzione ed attuazione del Codice della strada) e s.m.i.;

VISTO il D.lgs. n.267 del 18.08.2000;

ACQUISITI i pareri favorevoli del Responsabile del Settore Polizia Municipale competente in ordine alla sola regolarità tecnica e del Responsabile del Settore Finanziario in ordine alla regolarità contabile, espressi ai sensi e per gli effetti del combinato disposto dagli art. 49 e 147-bis del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n° 267 e s.m.i. come riportati con specifiche attestazioni nel presente provvedimento;

PROPONE DI DELIBERARE

Per le motivazioni di cui in premessa,

- 1) di destinare la somma presunta minima di € 607.218,21 pari al 50% dei proventi effettivamente attesi derivanti dalle sanzioni amministrative pecuniarie per violazione al Codice della Strada anno 2023 e dagli ulteriori proventi derivanti dal raddoppio dei verbali non pagati nell'ultimo bimestre anno 2021 ed anno 2022, nonché derivanti dal recupero in *auto tutela* di accertamenti per infrazioni del Codice della Strada debitamente notificati e poi archiviati e annullati con procedure errate nell'annualità 2021 e 2022 così come in narrativa specificato, secondo le finalità e le percentuali di seguito elencate:

2)

Finalità art. 208 C.d.S. Destinazione 50% proventi CDS			
Codice	Descrizione	Importo	percentuale
01.03-1.04 08.01-01.03	Azienda Speciale Agropoli Cilento Servizi – Posa in opera segnaletica Segnaletica stradale Totale comma 4, lett. a)	30.000,00 122.000,00 <hr/> 152.000,00	Minimo 25,00% 25,03%
03.01-1.03 03.01-1.03 03.01-1.03 03.01-1.03 03.01-1.03	Acquisto attrezzature Polizia Municipale Carburanti automezzi Polizia Municipale Acquisto beni e servizi Polizia Municipale Polizze Assicurative Gestione ufficio verbali Totale comma 4, lett. b)	30.000,00 8.000,00 38.000,00 15.000,00 106.397,74 <hr/> 197.397,74	Minimo 25,00% 32,51%
03.01-1.01 03.01-1.01 01.03-1.02 03.01-1.01 03.01-1.01 03.01-1.01 01.03-1.02 09.02-1.04 12.04-1.04 01.03-1.04	Personale tempo determinato Oneri personale tempo determinato Irap Personale tempo determinato Personale-assistenza/previdenza personale Polizia Municipale Personale- progetti potenziamento servizi Personale- progetti potenziamento servizi - oneri riflessi Personale - Progetto miglioramento servizi estivi - Irap Interventi generalizzati di protezione civile connessi al codice della strada Interventi a tutela di utenti deboli Azienda Speciale Agropoli Cilento Servizi - manutenzione stradale Totale comma 4, lett. c)	36.351,45 10.501,93 3.089,87 30.000,00 97.815,00 23.671,23 8.324,06 10.000,00 40.000,00 50.000,00 <hr/> 309.753,54	Minimo 50,00% 51,01%
TOTALE		659.151,28	108,55%

- 3) di iscrivere in appositi capitoli dello schema di bilancio per l'esercizio 2023 le previsioni di entrata e di spesa sopra indicate.

- 4) di dare atto che si provvederà all'assunzione delle relative liquidazioni, a seguito dell'accertamento delle entrate, con determinazione del Responsabile del Settore Polizia Municipale ivi compresa la liquidazione del compenso afferente alle attività programmate per il personale del comando di polizia municipale ed afferente alle previsioni di cui all'art. 98 quater CCNL comparto Enti Locali 16/11/2022 ad esclusione rispettivamente delle quote destinate alle "assunzioni stagionali a progetto nelle forme di contratti a tempo determinato e a forme flessibili di lavoro" di cui al comma 5 bis, la cui competenza ad emanare i relativi atti d'impegno e liquidazione è attribuita al Responsabile del Settore Personale.
- 5) di dare atto che l'utilizzo delle sole risorse rivenienti dai proventi contravvenzionali per l'anno 2023 resta subordinato all'effettivo accertamento delle entrate di che trattasi ai sensi dell'art. 179 del D.lgs. 267/2000.
- 6) considerata l'urgenza che riveste l'esecuzione dell'atto, si propone ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, di attribuire l'esecutività immediata.
- 7) di allegare la presente deliberazione al bilancio di previsione dell'esercizio 2023.
- 8) Di comunicare a cura dell'Ufficio Finanziario il presente atto al Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti ex art. 208, comma 4, del D.lgs. 285/92.
- 9) Infine, ravvisata l'urgenza di provvedere, con separata ed unanime votazione,

DELIBERA

- 10) di dichiarare l'immediata eseguibilità del presente provvedimento ex art. 134, 4° comma D.Lgs. n. 267/2000.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Sulla presente proposta di deliberazione si esprime, ai sensi degli articoli 49, comma 1, 147 *bis*, comma 1, del decreto legislativo n. 267/2000 e del Regolamento comunale di contabilità, parere FAVOREVOLE di regolarità tecnica in ordine alla legittimità, regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e della sua conformità alla vigente normativa comunitaria, nazionale, regionale, statutaria e regolamentare.

Il Responsabile del Servizio Polizia Municipale
f.to Magg. dr. Antonio Rinaldi

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE

Sulla presente proposta di deliberazione si esprime, ai sensi degli articoli 49, comma 1, 147 *bis*, comma 1, del decreto legislativo n. 267/2000 e del Regolamento comunale di contabilità, parere FAVOREVOLE di regolarità contabile con attestazione della copertura finanziaria (art. 153, comma 4, decreto legislativo n. 267/2000):

- si attesta l'avvenuta registrazione dell'impegno di spesa come in delibera disposti

Il Responsabile dei Servizi Finanziari
f.to dr. Valeriano Giffoni

la Giunta comunale

Vista la suesposta proposta di deliberazione sono stati acquisiti i pareri favorevoli, del Responsabile del Servizio, in ordine alla regolarità tecnica, del Responsabile del Servizio Finanziario, in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art.49, I comma, del D.lgs n.267/2000;

Ad unanimità di voti legalmente resi ed accertati;

DELIBERA

Di approvare la proposta di deliberazione innanzi trascritta, il cui testo si intende qui integralmente riportato.

Con separata votazione, a voti unanimi, la presente deliberazione è dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267

letto, confermato e sottoscritto.

IL SINDACO
f.to dott. Roberto Antonio Mutalipassi

L' ASSESSORE ANZIANO
f.to dott.ssa Maria Giovanna D'Arienzo

IL SEGRETARIO GENERALE
f.to dott . Francesco Minardi

Copia della presente deliberazione è stata affissa in data odierna all'Albo Pretorio:

Agropoli, li 23.05.23

IL MESSO COMUNALE

f.to Lerro Sabato

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica, giusta relazione del Messo Comunale, che copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio on line, in data odierna per la prescritta pubblicazione di quindici giorni consecutivi.

Agropoli, li 23.05.23

Il V. Segretario
f.to Dott. Giuseppe Capozzolo