



CITTÀ DI AGROPOLI

(Provincia di Salerno)

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

copia

n° 619 del 19/12/2023

OGGETTO : **Deliberazioni del Coordinamento Istituzionale dell’Ambito Territoriale S08, n. 11 del 19 aprile 2023 recante “Orientamenti in merito alla tenuta del sistema locale di welfare. Programma di stabilizzazione del personale.” e n. 15 del 13 luglio 2023 ad oggetto “Approvazione degli atti istitutivi per la costituzione di un Consorzio per la gestione di servizi sociali”. Presa d’atto. Approvazione degli atti istitutivi del Consorzio: Convenzione, Atto Costitutivo e Statuto. Autorizzazione al Sindaco per la sottoscrizione della Convenzione e dell’Atto Costitutivo Provvedimenti connessi e consequenziali. Proposta al Consiglio.**

L’anno duemilaventitre il giorno DICIANNOVE del mese di DICEMBRE alle ore 10,57 nella Casa Comunale, regolarmente convocata si è riunita la Giunta Comunale, composta da:

Dott.	Roberto Antonio Mutalipassi	Sindaco
D.ssa	Maria Giovanna D’Arienzo	V.Sindaco
Dott.	Emidio Cianciola	Assessore
Dott.ssa	Rosa Lampasona	Assessore
Dott.	Roberto Apicella	Assessore
Dott.	Giuseppe Di Filippo	Assessore

Risultano assenti: CIANCIOLA.

Assume la presidenza il Sindaco Dott. Roberto Antonio Mutalipassi.

Partecipa alla riunione, il Segretario Generale dott. Francesco Minardi.

Partecipano alla riunione, in videoconferenza, l’assessore DI FILIPPO.



PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Proponenti: Sindaco dott. Roberto Antonio Mutalipassi, Vice Sindaco Dott.ssa Maria Giovanna D'Arienzo.

Oggetto: Deliberazioni del Coordinamento Istituzionale dell'Ambito Territoriale S08, n. 11 del 19 aprile 2023 recante "Orientamenti in merito alla tenuta del sistema locale di welfare. Programma di stabilizzazione del personale." e n. 15 del 13 luglio 2023 ad oggetto "Approvazione degli atti istitutivi per la costituzione di un Consorzio per la gestione di servizi sociali". Presa d'atto. Approvazione degli atti istitutivi del Consorzio: Convenzione, Atto Costitutivo e Statuto. Autorizzazione al Sindaco per la sottoscrizione della Convenzione e dell'Atto Costitutivo Provvedimenti connessi e consequenziali. Proposta al Consiglio.

Premesso che la Deliberazione del Coordinamento Istituzionale n.11 del 19 aprile 2023 dell'Ambito territoriale sociale S08 (comune capofila Vallo della Lucania):

- ribadisce la necessità e l'urgenza di adottare i provvedimenti necessari per garantire continuità e stabilità all'intero sistema locale di welfare;
- approva il fabbisogno del personale dell'Ambito S08 per il triennio 2023-2025, così come prospettato nella tabella annessa alla delibera medesima;
- dà mandato al comune capofila di porre in essere tutti gli adempimenti conseguenti per procedere alla stabilizzazione, con assunzione a tempo indeterminato, del personale dell'Ambito in possesso dei requisiti richiesti dalla normativa, nonché indire, successivamente all'esito della suddetta procedura, quelle per il reclutamento delle ulteriori figure professionali previste;
- approva, alla luce della normativa citata in narrativa, il trasferimento permanente, da parte dei singoli comuni, delle risorse assegnate loro a valere sul Fondo di solidarietà comunale aggiuntivo per il potenziamento dei servizi sociali (FSC) necessarie per concorrere, in quota proporzionale, al raggiungimento dei livelli essenziali di prestazioni che, in via prioritaria, attengono al potenziamento degli assetti organizzativi tramite l'assunzione del personale ivi indicato;
- dà atto che le suddette assunzioni, essendo sostenute tutte da fondi etero comunali, non incidono sul bilancio di alcun comune afferente all'Ambito, compreso il capofila, né rilevano ai fini della verifica dei valori soglia di cui alla legge 34/19, così come stabilito dall'art. 57, c. 3-septies del DL n.104/2020;
- invita ogni singolo comune, attraverso una specifica deliberazione, a prendere atto e fare proprio il contenuto del deliberato;

Premesso che, con la stessa delibera di Coordinamento Istituzionale n. 11 del 19 aprile 2023, è stata approvata la volontà, sorretta da una serie di motivazioni, tutte condivisibili, di costituire un Consorzio ex art. 30, 31 e 114 del TUEL 267/00, nelle forme di un'Azienda speciale, quale forma associata di gestione dei servizi sociali da sostituirsi all'attuale convenzione ex art. 30 del suddetto Tuel, ritenuta sempre meno compatibile con le funzioni e le attività che vengono richieste agli Ambiti e che hanno bisogno di forme di gestione più strutturate e dotate di veste giuridica e autonomia organizzativa e di bilancio; ma di sottoporre le bozze degli atti istitutivi, cioè nuova Convenzione, Atto costitutivo e Statuto, all'esame di un tavolo tecnico politico prima di passare alla loro approvazione definitiva da parte dello stesso Coordinamento;

Visto che, in coerenza con quanto stabilito, il Comune capofila, supportato dall'Ufficio di Piano, procedeva nel percorso amministrativo di avvicinamento alla realizzazione della nuova forma consortile, avviando un confronto operativo attraverso un tavolo tecnico politico, al quale sono stati invitati i rappresentanti di tutti i comuni facenti parte dell'Ambito, per agevolare il passaggio a una nuova e più efficace forma associata;

Considerato che tale confronto, animato e arricchito dal contributo di tutti i comuni partecipanti, si è tenuto in due sedute diverse, precisamente il 9 e il 14 giugno 2023, e ha raccolto e recepito le osservazioni che sono emerse e che sono state inserite, come integrazioni, nelle bozze documentali proposte in quelle sedi;

Constatato, altresì, che, con Delibera n. 15, adottata nella seduta del 13 luglio 2023, a seguito del lavoro preparatorio svolto, il Coordinamento Istituzionale procedeva all'analisi ed all'esame delle bozze degli atti propedeutici (Convenzione, Atto costitutivo e Statuto), per la costituzione di un "Consorzio sociale", nelle forme di un'Azienda speciale, ex art. 30, 31, 114 del TUEL 267/00, al quale affidare la gestione associata delle funzioni e dei servizi sociali dell'Ambito, così come licenziati dal tavolo tecnico, ritenendo ultimato il percorso preliminare al raggiungimento dell'obiettivo;

Rilevato che, nella stessa seduta, l'Organismo d'Ambito procedeva all'approvazione dei suddetti schemi di Convenzione, Atto costitutivo e Statuto del costituendo Consorzio, con allegato prospetto delle quote a carico dei comuni dell'Ambito, facendoli propri, quali documenti preordinati alla costituzione di un organismo atto ad assicurare una più confacente modalità di erogazione dei servizi socio-assistenziali per conto dei comuni componenti l'Ambito;

Preso atto che, nel rispetto degli atti programmatici succitati, le stabilizzazioni e le successive assunzioni di cui alla delibera del C.I. n. 11 del 19 aprile 2023 saranno effettuate dal costituendo "Consorzio sociale ex art. 30, 31 e 114 del Tuel 267/00, per la gestione associata di funzioni e servizi sociali" secondo gli atti approvati dal Coordinamento Istituzionale con la suddetta deliberazione n. 15 del 13 luglio scorso, che si fa propria, approvandone i citati atti propedeutici che restano parte integrante

della presente, e che la relativa spesa è finanziata integralmente da risorse provenienti da fonti di copertura diverse da quelle comunali, espressamente finalizzate da legge a nuove assunzioni di particolari figure professionali operanti nel settore dei servizi sociali per il loro potenziamento e lo sviluppo, così come previsto nelle apposite norme riportate nella suddetta delibera di Coordinamento Istituzionale;

Accertato che le risorse per il reclutamento del personale saranno integralmente sostenute ed assicurate dai fondi nazionali e regionali aventi carattere strutturale così come da elenco di riepilogo di seguito riportato, salvo altre risorse che saranno via via attivate:

- Risorse di cui al Fondo per il potenziamento dei servizi sociali ex art.1, c. 449, lett.d-quinquies), della legge 232/2016. Detto fondo è attribuito ai singoli comuni con cadenza annuale, quale quota aggiuntiva del Fondo di Solidarietà Comunale generale e, pertanto, dovrà essere integralmente versato dai singoli comuni al costituendo Consorzio/Azienda che procederà in totale autonomia al reclutamento/stabilizzazione degli operatori;
- Fondo non autosufficienza destinato al potenziamento dei PUA (Punti Unici di Accesso);
- Fondo povertà destinato al potenziamento del servizio sociale professionale;
- Fondo nazionale politiche sociali;
- Fondo regionale politiche sociali

Tenuto conto che, se con la costituzione del Consorzio/Azienda i comuni dell'Ambito trasferiscono la gestione della funzione del servizio sociale al nuovo ente strumentale, appare del tutto evidente che non possano non essere trasferite al medesimo soggetto anche le risorse che proprio all'esercizio di tale funzione sono finalizzate con speciale vincolo di destinazione impresso dalla legge, come nel caso del Fondo di cui all'art.1, c. 449, lett.d-quinquies), della legge 232/2016 e s.m. e integrazioni;

Preso atto dunque che questo Comune di Agropoli, con l'approvazione della presente proposta, si obbligherà in via permanente ed in modo vincolante, a cedere e trasferire, con cadenza annuale, l'intera quota delle risorse incrementali del proprio Fondo di Solidarietà Comunale assegnate specificamente per il potenziamento dei servizi sociali (art. 1 comma 449 lettera d-quinquies L. 232/2016 e s.m. e integrazioni), al Comune capofila e/o, dopo la sua costituzione, al Consorzio/Azienda;

Dato atto che:

- nelle more della costituzione del Consorzio/Azienda, è necessario dare mandato al comune di Vallo della Lucania, nella sua funzione di Capofila, di procedere, in conformità col deliberato di Coordinamento del 19 aprile 2023, all'attivazione delle suddette procedure mediante la pubblicazione di un apposito "Avviso di ricognizione del personale precario in possesso dei requisiti di cui all'art. 20 del d. lgs. n. 75/2017", e dei successivi adempimenti per il perfezionamento delle

stesse, finalisticamente orientati al perfezionamento dei contratti di assunzione da parte del costituendo Consorzio/Azienda;

- appare pure opportuno autorizzare il Comune di Vallo della Lucania Capofila, sempre allo scopo di assicurare la compiuta esecuzione di quanto deciso dal Coordinamento Istituzionale con la citata delibera n. 11 del 19 aprile 2023, oltre a dare corso interinalmente a dette procedure, anche ad assumerne la titolarità in caso di mancata costituzione dell'Azienda in tempi ragionevoli e compatibili con l'urgenza di attivare, per rispettare le scadenze previste dalle specifiche norme di legge in materia, le procedure di reclutamento/stabilizzazione del personale e, soprattutto, al fine di non causare l'interruzione di servizi essenziali, qualora con il passar del tempo si palesi il rischio di superare la data di scadenza degli attuali contratti di lavoro a termine degli operatori in servizio come da ultimo prorogati;

Preso atto che, a tal fine, e solo nel caso di eventuale ritardo nella costituzione del Consorzio/Azienda in tempi congrui e prefissati, il Comune di Vallo della Lucania darà corso interinalmente a dette procedure:

- sempre che tutti i comuni dell'Ambito Territoriale si siano formalmente obbligati, in modo vincolante e permanente, a trasferire la propria quota dei suddetti fondi al Comune Capofila sino alla istituzione dell'Azienda Consortile e sono al transito di tutto il personale nel relativo organico mediante procedura di mobilità o cessione del contratto;
- dopo aver istituito e previsto temporaneamente nella propria dotazione organica, con successivo apposito e specifico atto, i posti a copertura del fabbisogno di personale dell'Ambito;
- a condizione che la spesa per la copertura di detti posti sia assicurata esclusivamente dai fondi etero-comunali finalizzati al potenziamento dei servizi sociali, come sopra elencati;
- dopo aver quindi verificato con certezza che la relativa spesa non assuma alcuna rilevanza ai fini della verifica del rispetto dei valori soglia di cui ai commi 1, 1 bis e 2 dell'art. 33 del D.L. 34/19, così come stabilito dal D.L. n. 104, art. 57, c. 3-septies) del 2020 che recita: *3-septies. A decorrere dall'anno 2021 le spese di personale riferite alle assunzioni, effettuate in data successiva alla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto (L. 13-10-2020 n. 126 entrata in vigore il 14-10-2020), finanziate integralmente da risorse provenienti da altri soggetti, espressamente finalizzate a nuove assunzioni e previste da apposita normativa, e le corrispondenti entrate correnti poste a copertura delle stesse non rilevano ai fini della verifica del rispetto del valore soglia di cui ai [commi 1, 1-bis e 2 dell'articolo 33 del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34](#), convertito, con modificazioni, dalla [legge 28 giugno 2019, n. 58](#), per il periodo in cui è garantito il predetto finanziamento. In caso di finanziamento parziale, ai fini del predetto valore soglia non rilevano l'entrata e la spesa di personale per un importo corrispondente* (in conformità a quanto comunicato dal Ministero dell'Interno, Ufficio V, Affari Enti locali al Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali con nota n. 0011395 del 15 dicembre 2022);

Considerato infine che con la costituzione del Consorzio/Azienda verrà alla luce un soggetto giuridico nuovo, dotato di propria personalità, e convenuto sul fatto che esso dovrà gestire i servizi sociali attribuiti alla competenza dell'Ambito Territoriale, senza dover sopportare il peso ed i condizionamenti derivanti dagli eventuali sbilanci o scostamenti incolpevolmente verificatisi nel corso della precedente gestione tra le entrate e le uscite programmate e quelle effettivamente realizzate;

PROPONE DI DELIBERARE

1. **LA PREMESSA** forma parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
2. **PROPORRE** al Consiglio comunale di:
 - a) **RECEPIRE** e fare propria, approvandola in ogni sua parte, la deliberazione n. 11 del 19.04.2023, adottata dal Coordinamento Istituzionale dell'Ambito S08, e il relativo piano del fabbisogno del personale;
 - b) **PRENDERE ATTO** che non vi sarà alcun onere a carico dei bilanci dei singoli comuni dell'Ambito e del Comune capofila per il raggiungimento delle finalità e degli obiettivi in essa perseguiti, atteso che le risorse necessarie per la copertura della spesa preventivata per le stabilizzazioni e le assunzioni in oggetto, saranno tutte etero comunali e avranno natura permanente, in quanto provenienti da appositi fondi strutturali assicurati dallo Stato per il raggiungimento dei livelli essenziali di prestazioni imposti dalla legge;
 - c) **RECEPIRE** e fare propria, approvandola in ogni sua parte, la deliberazione di Coordinamento Istituzionale n. 15 del 13.07.2023, con la quale si approvavano gli atti propedeutici (Schema di Convenzione, Atto costitutivo e Statuto), per la costituzione di un Consorzio, nelle forme di un'Azienda speciale, ex art. 30, 31 e 114 del TUEL 267/00, al quale affidare la gestione associata di funzioni e servizi alla persona”;
 - d) **APPROVARE**, di conseguenza, i suddetti atti, e cioè, Convenzione, Atto costitutivo e Statuto, così come licenziati dal Coordinamento Istituzionale, che si allegano alla presente e ne fanno parte integrante e sostanziale;
 - e) **APPROVARE**, di conseguenza, il prospetto relativo alla determinazione delle quote di partecipazione al Fondo di Dotazione del Consorzio, obbligandosi a versare la quota di propria competenza a richiesta dell'Ente Capofila;
 - f) **OBBLIGARE**, con il presente atto e la conseguente sottoscrizione dell'atto costitutivo del Consorzio/Azienda, il Comune di Agropoli a cedere e trasferire, con cadenza annuale, in maniera vincolante e in via permanente, all'Ambito S08 (Comune capofila o Consorzio/Azienda) le risorse assegnate a valere sul Fondo di solidarietà comunale, di cui all'art. 1, comma 449, lett. d-

quinqües), della legge n. 232/2026, e s.m. e i., introdotte anche al fine di concorrere, in quota proporzionale, al raggiungimento degli obiettivi assunzionali contemplati nel programma di fabbisogno di personale e, più in generale, all'implementazione dei servizi;

- g) **PRENDERE ANCORA ATTO**, altresì, che il Comune di Vallo della Lucania, in qualità di capofila, per quanto di sua competenza, provvederà, per le finalità ut sopra al punto 3, nelle more della costituzione del Consorzio:
- ad attivare le procedure di stabilizzazione mediante la pubblicazione di un "Avviso di ricognizione" del personale precario in possesso dei requisiti di cui all'art. 20 del Dlgs 75/2020, ed a provvedere ai successivi adempimenti per il perfezionamento delle stesse, per consentire la formalizzazione dei contratti di assunzione del personale da parte del Consorzio/Azienda non appena esso sarà stato costituito;
 - assumerà su di sé il mandato di procedere, ove dovesse ravvisarsene la necessità nelle eventualità meglio descritte al paragrafo che in premessa inizia con la locuzione "*Dato Atto che:*" (mancata o ritardata costituzione del Consorzio/Azienda oltre determinati limiti temporali), al perfezionamento delle assunzioni, in coerenza col piano del fabbisogno approvato, nonché ad assicurarne la copertura finanziaria con le risorse specificamente finalizzate a tale spesa:
 - sempre che tutti i comuni dell'Ambito Territoriale si siano formalmente obbligati, in modo vincolante e permanente, a trasferire la propria quota dei suddetti fondi al Comune Capofila sino alla istituzione dell'Azienda Consortile ed al transito del personale nel relativo organico mediante procedura di mobilità o cessione del contratto;
 - dopo aver istituito e previsto temporaneamente nella propria dotazione organica, con successivo apposito e specifico atto, i posti a copertura del fabbisogno di personale dell'Ambito;
 - a condizione che la spesa per la copertura di detti posti sia assicurata esclusivamente dai fondi etero-comunali finalizzati al potenziamento dei servizi sociali, su elencati;
 - dopo aver quindi verificato con certezza che la relativa spesa non assuma alcuna rilevanza ai fini della verifica del rispetto dei valori soglia di cui ai commi 1, 1 bis e 2 dell'art. 33 del D.L. 34/19, così come stabilito dal D.L. n. 104, art. 57, c. 3-septies) del 20;
- h) **RICONOSCERE** che il Consorzio/Azienda costituirà un soggetto giuridico nuovo che dovrà gestire i servizi sociali attribuiti alla competenza dell'Ambito Territoriale senza il peso ed i condizionamenti derivanti dagli eventuali sbilanci/scostamenti incolpevolmente verificatisi, nel corso della precedente gestione, tra le entrate e le uscite programmate e quelle effettivamente realizzate;
- i) **DEMANDARE** al Sindaco la sottoscrizione della convenzione e

dell'atto costitutivo in nome e per conto del Comune quale suo rappresentante legale ai sensi di legge ed a norma dello Statuto e sempre in tale qualità di assicurare, con la sua sottoscrizione, il rispetto di tutti gli obblighi assunti in maniera vincolante con la deliberazione di approvazione del presente atto e in modo particolare le obbligazioni di cui ai punti n. 6, 7, 8 e 10 del presente dispositivo;

3. **DICHIARARE** la immediata eseguibilità della successiva deliberazione, ai sensi della normativa vigente.

Agropoli li, _____

Firma dei proponenti

il Sindaco

f.to dott. Roberto Antonio Mutalipassi

il Vice Sindaco

f.to dott.ssa Maria Giovanna D'Arienzo

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Vista la proposta di cui sopra, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del TU delle leggi sull'ordinamento degli EELL, approvato con D.Lgs 18/08/2000, n°267; per quanto riguarda la sola regolarità tecnica, esprime parere favorevole.

Agropoli, _____

il Responsabile

f.to dott. Valeriano Giffoni

IL RESPONSABILE dell'AREA SERVIZI FINANZIARI

Vista la proposta di cui sopra, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18/08/2000, n° 267, il Responsabile del Servizio Finanziario esprime **PARERE FAVOREVOLE**.

Agropoli, _____

il Responsabile

f.to dott. Valeriano Giffoni

la Giunta comunale

Vista la suesposta proposta di deliberazione;

Dato atto che su tale proposta di deliberazione sono stati acquisiti i pareri favorevoli , dal responsabile del Servizio, in ordine alla regolarità tecnica, del Responsabile dell'Area Finanziaria, in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art.49, I comma, del D.lgs n.267/2000;

Ad unanimità di voti legalmente resi ed accertati;

DELIBERA

Di approvare la proposta di deliberazione innanzi trascritta, il cui testo si intende qui integralmente riportato.

Con separata votazione, a voti unanimi, la presente deliberazione è dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267

letto, confermato e sottoscritto.

IL SINDACO
f.to dott. Roberto Antonio Mutalipassi

L' ASSESSORE ANZIANO
f.to d.ssa Maria Giovanna D'Arienzo

IL SEGRETARIO GENERALE
f.to dott. Francesco Minardi

Copia della presente deliberazione è stata affissa in data odierna all'Albo Pretorio:

Agropoli, li 20.12.23

IL MESSO COMUNALE
f.to LERRO

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica, giusta relazione del Messo Comunale, che copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio on line, in data odierna per la prescritta pubblicazione di quindici giorni consecutivi.

Agropoli, li 20.12.23

Il V. Segretario
f.to Dott. Giuseppe Capozzolo